

УТВЕРЖДАЮ:

Директор ООО "ПРО-Эксперт"



А.В. Кузнецов

ДОПОЛНИТЕЛЬНАЯ ПРОФЕССИОНАЛЬНАЯ ПРОГРАММА
ПОВЫШЕНИЯ КВАЛИФИКАЦИИ

"Противодействие коррупции при проведении закупок товаров, работ, услуг"
(дистанционное обучение)

г. Уфа
2025 г.

Пояснительная записка

Программа дополнительного профессионального образования "Противодействие коррупции при проведении закупок товаров, работ, услуг" (далее – Программ ДПО) разработана в соответствии с требованиями следующих документов:

1. Федеральный закон от 29.12.2012 №273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации";
2. Приказ Министерства науки и высшего образования Российской Федерации от 24.03.2025 №266 "Об утверждении Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по дополнительным профессиональным программам";
3. Письмо Министерства экономического развития Российской Федерации от 12.03.2015 №5594-ЕЕ/Д28и и Министерства образования и науки Российской Федерации от 12.03.2015 №АК-553/06 "Методические рекомендации по реализации дополнительных профессиональных программ повышения квалификации в сфере закупок";
4. Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 12.04.2013 №148н "Об утверждении уровней квалификации в целях разработки проектов профессиональных стандартов";
5. Приказ Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 10.09.2015 №625н "Об утверждении профессионального стандарта "Специалист в сфере закупок";
6. Приказ Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 10.09.2015 №626н "Об утверждении профессионального стандарта "Эксперт в сфере закупок".
7. Федеральный закон от 26.07.2006 №135-ФЗ "О защите конкуренции".
8. Федеральный закон от 05.04.2013 №44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд".
9. Федеральный закон от 18.07.2011 №223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

Программа составлена с учетом квалификационных требований, необходимых для исполнения должностных обязанностей.

Категория слушателей: руководители организаций, в том числе организаций – государственных и муниципальных заказчиков, бюджетных

и автономных учреждений и т.п., заместители руководителей, руководители контрактных служб заказчиков, контрактные управляющие, специалисты в сфере закупок, юристы, экономисты, председатели и члены комиссий по осуществлению закупок, специалисты контрольных органов.

Областью применения будущей профессиональной деятельности слушателей является деятельность по осуществлению, управлению закупками для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также эффективное и результативное использование бюджетных средств, выделенных для обеспечения государственных и муниципальных нужд, по осуществлению, управлению закупками для своевременного и полного удовлетворения потребностей отдельных видов юридических лиц в товарах, работах, услугах, в том числе для целей коммерческого использования, с необходимыми показателями цены, качества и надежности, а также эффективное использование денежных средств.

К освоению образовательной программы допускаются лица, имеющие среднее профессиональное и (или) высшее образование; лица, получающее среднее профессиональное и (или) высшее образование.

Лицам, успешно освоившим программу, выдается удостоверение о повышении квалификации установленного образца.

1. Цель реализации программы

Целью реализации программы является совершенствование кадрового обеспечения контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, деятельности в сфере закупок отдельных видов юридических лиц, формирование новых профессиональных компетенций контрактных управляющих, специалистов в области планирования, осуществления закупок, исполнения контрактов (договоров), в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок, обеспечения гласности, прозрачности, развития добросовестной конкуренции, предотвращения коррупции и других злоупотреблений.

Программа направлена на формирование у слушателей системы знаний и навыков в области противодействия коррупции при осуществлении закупок для государственных, муниципальных и корпоративных нужд, в том числе выявление коррупционных факторов и предупреждение коррупционных рисков в профессиональной деятельности, формирование профессиональных компетенций в области противодействия коррупции при осуществлении закупок.

2. Планируемые результаты обучения

В задачи курса входит теоретическая, практическая, самостоятельная подготовка специалистов, ответственных за противодействие коррупции при осуществлении закупок.

В результате освоения программы слушатель должен приобрести следующие знания и умения:

- знать основные определения коррупции, международное и национальное законодательство, регулирующие вопросы противодействия коррупции;
- знать основные подходы к формулированию стратегии противодействия коррупции и базовые элементы такой стратегии;
- уметь анализировать процедуры проведения закупок на предмет соответствия требованиям антикоррупционного законодательства;
- уметь выявлять типичные ошибки при осуществлении закупок;
- уметь применять антикоррупционные механизмы при заключении и исполнении контрактов;

- знать меры ответственности за несоблюдение требований законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции;
- уметь применять полученные знания в профессиональной деятельности.

3. Содержание программы

Общий объем программы: 72 академических часа, из них:

- теоретические формы реализации программы – 30 академ. часов;
- практические формы реализации программы – 6 академ. часов;
- самостоятельные формы реализации программы - 36 академ. часов.

Срок обучения: 12 рабочих дней.

Форма обучения: заочная с применением дистанционных образовательных технологий.

Виды занятий: лекционные, практические, самостоятельные занятия.

Формы работы: лекционные занятия проходят в форме изучения слушателями лекционного материала, самостоятельные занятия проводятся в форме самостоятельного изучения слушателями дополнительных материалов курса, практические занятия проходят в форме самостоятельного решения слушателями практических задач, кейсов, тестов.

Учебный план

№ п/п	Разделы	Количество академических часов			Общая трудоемкость (ак. час.)	Формы контроля
		Теоретич.	Практич.	Самостоят.		
1.	Правовые основы противодействия коррупционным правонарушениям	6	0	6	12	Зачет
2.	Механизмы противодействия коррупции при осуществлении закупок	10	2	12	24	Зачет
3.	Контроль противодействия коррупции при осуществлении закупок	4	0	6	10	Зачет

4.	Ответственность за коррупционные правонарушения	12	0	12	24	Зачет
7.	Итоговая аттестация	-	2	-	2	Тест
	Всего часов:	32	4	36	72	

[illegible]

Учебная программа

Модуль 1. Правовые основы противодействия коррупционным правонарушениям – включает следующие темы:

- понятие коррупции;
- конфликт интересов и порядок его урегулирования;
- конфликт интересов в сфере закупок;
- примеры коррупционных проявлений.

Модуль 2. Механизмы противодействия коррупции при осуществлении закупок – включает следующие темы:

- антикоррупционная политика организации и система локальных актов по предупреждению коррупции;
- оценка коррупционных рисков;
- антикоррупционные меры в организации при осуществлении закупок.

Модуль 3. Контроль противодействия коррупции при осуществлении закупок – включает следующие темы:

- алгоритм проведения аналитических мероприятий по выявлению личной заинтересованности;
- общественный контроль и общественное обсуждение закупок.

Модуль 4. Ответственность за коррупционные правонарушения – включает следующие темы:

- виды ответственности за нарушения коррупционной направленности;
- порядок применения и снятия дисциплинарного взыскания;
- административная ответственность за коррупционные нарушения;
- уголовная ответственность за коррупционные нарушения;
- обзор административной и арбитражной практики.

4. Формы аттестации

Итоговая аттестация предусмотрена в форме тестирования (ответы на контрольные вопросы по пройденным темам курса), проходит дистанционно в режиме онлайн.

5. Учебно-методическое обеспечение программы

1. Конституция Российской Федерации.
2. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 №51-ФЗ.
3. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 26.01.1996 №14-ФЗ.
4. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 №145-ФЗ.
5. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 №195-ФЗ.
6. Федеральный закон от 27.07.2004 №79-ФЗ "О государственной гражданской службе Российской Федерации".
7. Федеральный закон от 26.07.2006 №135-ФЗ "О защите конкуренции".
8. Федеральный закон от 27.07.2006 №152-ФЗ "О персональных данных".
9. Федеральный закон от 02.03.2007 №25-ФЗ "О муниципальной службе в Российской Федерации".
10. Федеральный закон от 24.07.2007 №209-ФЗ "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации".
11. Федеральный закон от 25.12.2008 №273-ФЗ "О противодействии коррупции".
12. Федеральный закон от 17.07.2009 №172-ФЗ "Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов".
13. Федеральный закон от 06.04.2011 №63-ФЗ "Об электронной подписи".
14. Федеральный закон от 18.07.2011 №223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".
15. Федеральный закон от 03.12.2012 №230-ФЗ "О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам".
16. Федеральный закон от 29.12.2012 №273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации".
17. Федеральный закон от 05.04.2013 №44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд".
18. Федеральный закон от 07.05.2013 №79-ФЗ "О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные

денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами".

19. Федеральный закон от 21.07.2014 №212-ФЗ "Об основах общественного контроля в Российской Федерации".

20. Указ Президента РФ от 16.08.2021 №478 "О Национальном плане противодействия коррупции на 2021 - 2024 годы".

21. Постановление Правительства Российской Федерации от 29.10.2015 №1169 "О порядке проведения мониторинга соответствия планов закупки товаров, работ, услуг, планов закупки инновационной продукции, высокотехнологичной продукции, лекарственных средств, изменений, внесенных в такие планы, оценки соответствия проектов таких планов, проектов изменений, вносимых в такие планы, требованиям законодательства Российской Федерации, предусматривающим участие субъектов малого и среднего предпринимательства в закупке, порядке и сроках приостановки реализации указанных планов по результатам таких оценки и мониторинга".

22. Постановление Правительства Российской Федерации от 08.11.2018 №1335 "Об утверждении Правил осуществления федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими функции и полномочия учредителя в отношении федеральных государственных учреждений, права собственника имущества федеральных государственных унитарных предприятий, ведомственного контроля за соблюдением требований Федерального закона "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов Российской Федерации".

23. Постановление Правительства Российской Федерации от 27.05.2021 №814 "О мониторинге закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, а также об оценке эффективности деятельности органов контроля, осуществляющих контроль за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации".

24. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 06.11.2015 №2258-р "О Перечне конкретных заказчиков, чьи проекты

планов закупки товаров, работ, услуг, проекты изменений, вносимых в такие планы, до их утверждения подлежат проводимой акционерным обществом "Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства" оценке соответствия требованиям законодательства Российской Федерации, предусматривающим участие субъектов малого и среднего предпринимательства в закупке".

25. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 19.04.2016 №717-р "О перечне конкретных заказчиков, чьи проекты планов закупки товаров, работ, услуг, проекты планов закупки инновационной продукции, высокотехнологичной продукции, лекарственных средств, проекты изменений, вносимых в такие планы, до их утверждения подлежат проводимой органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации или созданными ими организациями оценке соответствия".

26. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 31.12.2016 №2931-р "Об утверждении перечня федеральных государственных унитарных предприятий, имеющих существенное значение для обеспечения прав и законных интересов граждан Российской Федерации, обороноспособности и безопасности государства".

27. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 12.07.2018 №1447-р "Об утверждении перечней операторов электронных площадок и специализированных электронных площадок, предусмотренных Федеральными законами от 05.04.2013 №44-ФЗ, от 18.07.2011 №223-ФЗ".

28. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 18.07.2018 №1489-р "Перечень товаров, закупки которых с начальной (максимальной) ценой договора, превышающей величину, установленную Правительством Российской Федерации, не могут быть осуществлены заказчиками, указанными в части 1 статьи 3.1.1 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

29. Приказ Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 10.09.2015 №625н "Об утверждении профессионального стандарта "Специалист в сфере закупок".

30. Приказ Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 10.09.2015 №626н "Об утверждении профессионального стандарта "Эксперт в сфере закупок".

31. Приказ ФАС России от 16.06.2014 №390/14 "Об утверждении Порядка определения совокупной доли участия Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования в уставном капитале хозяйственных обществ, совокупной доли участия юридических лиц в уставном капитале дочерних хозяйственных обществ, совокупной доли участия дочерних хозяйственных обществ в уставном капитале их дочерних хозяйственных обществ и Порядка уведомления заказчиков об изменении

совокупной доли участия Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования в уставном капитале хозяйственных обществ, совокупной доли участия юридических лиц в уставном капитале дочерних хозяйственных обществ, совокупной доли участия дочерних хозяйственных обществ в уставном капитале их дочерних хозяйственных обществ".

32. Приказ ФАС России от 14.02.2025 №101/25 "О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

33. Письмо Минтруда России от 15.10.2012 №18-2/10/1-2088 "Об обзоре типовых случаев конфликта интересов на государственной службе Российской Федерации и порядке их урегулирования".

34. Письмо Минтруда России от 26.07.2018 №18-0/10/П-5146 "О методических рекомендациях по вопросам привлечения к ответственности должностных лиц за непринятие мер по предотвращению и (или) урегулированию конфликта интересов".

35. Федеральная антимонопольная служба. Стандарт осуществления закупочной деятельности отдельных видов юридических лиц: <https://fas.gov.ru>.

36. Методические рекомендации по выявлению и минимизации коррупционных рисков при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд, утвержденные Минтрудом России.: <https://mintrud.gov.ru/uploads/magic/ru-RU/Ministry-0-16-src-1603018608.1133.docx>.

37. Гурин О. Требование об отсутствии конфликта интересов между должностными лицами заказчика и участниками закупок // Прогосзаказ.рф. 2023. N 8. С. 47 - 65.

38. Ибрагимов О.А., Клочихин В.А. Независимый мониторинг и общественное обсуждение закупок как основные формы общественного контроля государственных закупок // Юрист. 2021. №2. С. 38 - 45.

39. Кадырова, Г. М. Управление государственной и муниципальной закупочной деятельностью: учебник для вузов/ Г.М. Кадырова, С.Г. Еремин, А. И. Галкин; под редакцией С.Е. Прокофьева. — 3-е изд., перераб. и доп. — Москва: Издательство Юрайт, 2025. — 392 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-15790-1. — Текст: электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/565681>.

40. Кикавец В.В. Общественный финансовый контроль публичных закупок // Финансовое право. 2022. №1. С. 3 - 11.

41. Климова О.В. Конфликт интересов в сфере закупок: проблемы в практике правоприменения // Законность. 2021. №6. С. 30 - 33.

42. Кнутов, А.В. Управление государственными и муниципальными закупками и контрактами: учебник и практикум для вузов/ А.В.Кнутов. — Москва: Издательство Юрайт, 2024. — 316 с. — (Высшее образование).—

ISBN 978-5-534-04912-1. — Текст: электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/539656>.

43. Петелин А.Л. Общественный контроль в сфере государственных и муниципальных закупок // Конституционное и муниципальное право. 2021. №10. С. 40 - 42.

44. Правовое регулирование закупок по Закону 223-ФЗ. Сборник нормативных актов. 5-е издание / [А.А. Храмкин, О.М. Воробьева, А.Н. Евсташенков и др.]; под ред. А.А. Храмкина. – М.: ФГУП Издательство "Известия", 2021. – 186 с. ISBN 978-5-6044934-8-9.

45. Соловьев А.А. Противодействие коррупции в сфере государственных и муниципальных закупок как способ обеспечения экономической безопасности государства // Государственная власть и местное самоуправление. 2024. №10. С. 50 - 53.

46. Суворова Т. Минтруд об антикоррупционных запретах в регионах РФ // Актуальные вопросы учета и налогообложения для учреждений госсектора. 2025. №5. С. 21 - 27.

Интернет ресурсы:

1. <https://fas.gov.ru> - Официальный сайт Федеральной антимонопольной службы
2. <https://zakupki.gov.ru> - Официальный сайт Единой информационной системы в сфере закупок
3. <https://www.consultant.ru> - Справочная система "Консультант плюс"